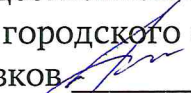


УТВЕРЖДЕН
Решением Общественной палаты
Североуральского городского округа
от 07.06.2023 № 2

Председатель Общественной палаты
Североуральского городского округа
А.С. Морозков 

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Североуральского городского округа за 2022 год

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Администрацией Североуральского городского округа (далее — Администрация) принято постановление от 05.04.2022 года № 327 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Североуральского городского округа» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс», который по мере необходимости наполняется необходимой информацией.

Положение об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте Администрации в разделе «Нормотворчество» (ссылка: https://adm-severouralsk.ru/inova_block_documentset/142/card/?q=327&number=327), также ссылка на постановление указана в разделе «Антимонопольный комплаенс» (ссылка - <https://adm-severouralsk.ru/antimonopolnyij-komplaens/>).

Антимонопольный комплаенс - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на юридическую службу Администрации. При выполнении возложенных полномочий юридическая служба взаимодействует со всеми структурными подразделениями и органами Администрации.

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата Североуральского городского округа, к полномочиям которой относятся:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий Администрации, осуществляемых для функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) ежегодное рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Согласно п.24 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Результаты оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

В соответствии с п.8 Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией своей деятельности уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в отчетном году;
- 2) анализ нормативных правовых актов Администрации;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в 2022 году

В рамках указанного мероприятия юридической службой проведен сбор в структурных подразделениях и органах Администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в отчетном году.

По результатам сбора указанных сведений по направлениям деятельности Администрации установлено следующее:

1. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Управлением по размещению муниципальных заказов Администрации за отчетный 2022 год проведена 141 закупка товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) путем проведения конкурентных процедур. По результатам проведения конкурентных процедур к заключению контрактов привело 105 процедур с общей суммой контрактов 156800299,79 рублей, из них: заключено контрактов с субъектами малого предпринимательства - 82 шт. на общую сумму контрактов 81 417 999,44 рублей.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее УФАС СО) на конкурентные процедуры, проводимые Управлением по размещению муниципальных заказов, в 2022 году поступило 3 жалобы. Все жалобы признаны необоснованными, предписания не выдавались.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не допускались.

Таким образом, нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд не допущено.

2. Деятельность в сфере владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

В 2022 году УФАС СО рассмотрено одно дело о нарушении Администрацией антимонопольного законодательства.

06.09.2022г. Администрацией проводился аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Свердловская область, г.Североуральск, ул.Шахтерская, 2а (разрешенное использование: автомобильные мойки). В день проведения аукциона Администрацией был не допущен к аукциону представитель Мамедова Э.И.о., заявка которого ранее была допущена на участие в аукционе, по причине непредставления оригинала или надлежаще заверенной копии доверенности.

Не согласившись с недопуском к участию в аукционе своего представителя, Мамедов Э.И.о обратился с жалобой в УФАС СО.

23.09.2022г., по итогам рассмотрения жалобы, антимонопольным органом было вынесено решение № 066/10/18.1-3084/2022, согласно которому жалоба признана обоснованной, в действиях Администрации установлено нарушение п.19 ст.39.12 ЗК РФ, выразившееся в недопуске к участию в аукционе представителя Мамедова Э.И.о, что привело к признанию аукциона несостоявшимся. Также Администрации выдано предписание принять все зависящие от нее меры по отмене Протокола аукциона.

Администрация обжаловала указанное решение и предписание УФАС СО в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Свердловской области от 25.01.2023 заявленные требования Администрации удовлетворены. Акты УФАС СО признаны недействительными, в действиях Администрации нарушений

законодательства при проведении аукциона не установлено, постановлением 17 арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда Свердловской области от 25.01.2023 оставлено без изменения.

Таким образом, при осуществлении деятельности в сфере владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом нарушений антимонопольного законодательства не допущено.

В иных сферах деятельности Администрации каких-либо жалоб по фактам нарушений антимонопольного законодательства не поступало.

В связи с отсутствием в 2022 г. в деятельности Администрации случаев нарушения антимонопольного законодательства юридической службой не составлялся перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации с указанием классифицированных по сферам деятельности Администрации сведений о выявленных в отчетном году нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению), предусмотренный пп.2 п.9 Положения об антимонопольном комплаенсе.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пп.2 п.8, п.10 Положения об антимонопольном комплаенсе юридической службой Администрации были реализованы следующие мероприятия:

разработан перечень нормативных правовых актов Администрации, подлежащих анализу на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2023 году (далее – перечень) (утвержден постановлением Администрации от 20.02.2023 № 202);

указанный перечень размещен на официальном сайте Администрации, одновременно размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан о внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в перечень (об отмене указанных актов), в связи с наличием в них норм, несоответствующих антимонопольному законодательству и (или) создающих условия для нарушения антимонопольного законодательства (далее – уведомление).

В период с 01.03.2023г. по 01.04.2023г. осуществлялся сбор замечаний и предложений организаций и граждан о внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в перечень (об отмене указанных нормативных правовых актов).

Все заинтересованные лица могли направить свои предложения и замечания по данным нормативным правовым актам, указать на их несоответствие антимонопольному законодательству.

В указанный период замечания и предложения о том, что в указанных в Перечне НПА содержатся положения, влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, не поступали.

По результатам проведения указанных мероприятий юридической службой составлен Сводный доклад об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации, включенные в Перечень, и размещен на официальном сайте Администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации

Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации осуществляется юридической службой в постоянном режиме как обязательная часть правовой экспертизы, проводимой специалистами юридической службы в рамках согласования таких проектов.

Предметом анализа проектов является выявление норм проекта, несоответствующих требованиям антимонопольного законодательства и (или) создающих условия для нарушения антимонопольного законодательства.

При отсутствии в проекте выявленных норм осуществляется согласование проекта в соответствии с действующим в Администрации порядком подготовки и согласования правовых актов.

В 2022 году юридической службой была проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов. По результатам проведения вышеуказанного анализа за истекший период 2022 года нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, не принимались.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства

При проведении указанного мероприятия на постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике применения антимонопольного законодательства в Администрации, проводятся рабочие совещания с приглашением представителей структурных подразделений Администрации в целях обсуждения результатов правоприменительной практики.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства также на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения антимонопольного законодательства в сфере местного самоуправления. При мониторинге и анализе практики применения антимонопольного законодательства используются:

- разъяснения президиума ФАС России;
- база решений ФАС России;
- белые и черные книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

2.5. Дополнительные мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией своей деятельности

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом муниципальной службы, организационной работы, информатизации и защиты информации Администрации, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, а также по вопросам исключения конфликта интересов, был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение таких нарушений:

1) случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства. По результатам проведения данного мероприятия в 2022 году случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства не выявлено;

2) перекрестный анализ сведений, содержащихся в профилях 28 лиц, участвующих в осуществлении закупок в Администрации (сформированных с учетом анкетных данных муниципальных служащих, сведений об их близких родственниках и свойственниках, деклараций о возможной личной заинтересованности, общедоступной информации в сети Интернет), и 99 контрагентов, подписавших муниципальные контракты (договоры) на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Североуральского городского округа за 2022 год, на предмет выявления возможных связей, свидетельствующих о наличии личной заинтересованности муниципальных служащих в осуществлении закупок. По результатам данного мероприятия возможных связей, свидетельствующих о наличии личной заинтересованности, не выявлено.

Несмотря на то, что в деятельности Администрации за 2022 год не выявлено нарушений антимонопольного законодательства, анализ практики правоприменения антимонопольного законодательства в сфере местного самоуправления показал, что в целом риски совершения таких нарушений имеются. В связи с чем по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией своей деятельности и во исполнение п.15 Положения об антимонопольном комплаенсе составлено Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год с указанием оценки причин (условий) возникновения рисков и мероприятий по минимизации или устранению рисков.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

Основными мероприятиями по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, реализуемыми в Администрации, являются:

мониторинг изменений законодательства в осуществляемых сферах деятельности;

повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства;

усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;

усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;

размещение разработанных проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации в целях осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по таким проектам;

анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению.

В целях снижения рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлено Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год с указанием мероприятий по минимизации или устранению таких рисков.

Проведено ознакомление муниципальных служащих с Положением об антимонопольном комплаенсе, а также с Описанием рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

В 2022 году 18 муниципальных служащих прошли обучение по программе «Противодействие коррупции»; 15 специалистов прошли дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки и повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок»), в рамках которой также рассматриваются вопросы, связанные с нарушениями антимонопольного законодательства в сфере закупок.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением осуществляется консультирование муниципальных служащих Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Постановлением Администрации от 28.02.2022 № 193 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Североуральском городском округе на период 2022-2025 годов.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика их расчета определены Положением об антимонопольном комплаенсе (Глава 4, Приложение №3).

Согласно указанной методике ключевыми показателями для Администрации являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предшествующим отчетному годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Юридической службой рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города по сравнению с 2021 годом:

$$КСН = КНпп / КНОП = 1$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2021 годом);

КНпп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2021 году = 0.

КНОп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города в отчетном периоде = 0.

Согласно методике в случае если значение показателя КНпп и (или) значение показателя КНОп равно нулю, то при расчете КСН значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

Показатель КСН = 1, что в соответствии с Методикой свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации по данному показателю.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Дпнпа = Кпнпа / КНОп = 1$$

где:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2022 году) = 0.

КНОп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2022 году) = 0.

Согласно методике в случае если значение показателя Кнпа и (или) значение показателя КНоп равно нулю, то при расчете Днпа значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

Показатель Днпа = 1, что в соответствии с Методикой свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации по данному показателю.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$\text{Днпа} = \text{Кнпа} / \text{КНон} = 1, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2022 году) = 0;

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2022 году) = 0.

В случае если в отчетном году значение показателя Кнпа, и (или) значение показателя КНоп, равно нулю, то при расчете Днпа, значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

Показатель Днпа = 1, что в соответствии с Методикой свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации по данному показателю.

Таким образом, Администрацией достигнуты все ключевые показатели, что в целом свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

5. Выводы

В настоящее время в Администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе, которым предусмотрен комплекс мероприятий по оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией своей деятельности;

определены структурные подразделения в Администрации, ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса;

определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022г.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить эффективную работу в данном направлении, а также соблюдение сотрудниками Администрации нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

Функционирование в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

Достижение значений ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в 2022 году свидетельствует об удовлетворительном функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях достижения Администрацией установленных ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2023 году разработано Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год с указанием мероприятий по минимизации или устранению рисков.

В 2023 году для профилактики и снижения рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по контролю за соответствием осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требованиям антимонопольного законодательства, а также обучение антимонопольному законодательству сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Обучение сотрудников Администрации требованиям антимонопольного законодательства является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его нарушения.

В 2023 году планируется:

обучение сотрудников Администрации в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений Администрации информационных сообщений, материалов по основам антимонопольного законодательства;

включение в должностные инструкции муниципальных служащих требований о наличии знаний и соблюдении антимонопольного законодательства;

проверка знаний антимонопольного законодательства в рамках плановой аттестации муниципальных служащих.

Глава
Североуральского городского округа



С.Н. Миронова

